

**העותר:** מר שמואל בוקסר, ראש העיר נס ציונה  
ע"י ב"כ עוה"ד גיא בוקסי (מ.ר. 36744)  
דואר אלקטרוני: [busy@ayr.co.il](mailto:busy@ayr.co.il)

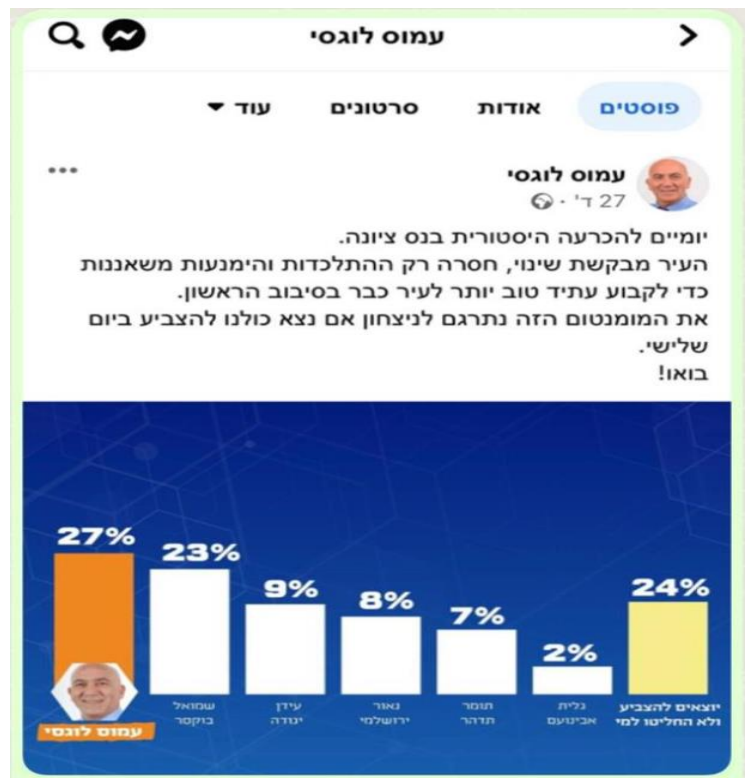
- נגד -

**המשיב:** מר עמוס לוגסי  
נייד: 0505637176  
דואר אלקטרוני: [lugasi.amos@gmail.com](mailto:lugasi.amos@gmail.com)

## עתירה דחופה ובהולה

יו"ר ועדת הבחירות הנכבדה, מתבקשת לעשות שימוש בסמכותה מכח הוראות סעיף 17ב לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט - 1959 (להלן: "חוק הבחירות") ולהוציא מלפניה מיידית את הצווים הבאים:

- א. צו האוסר על המשיב להמשיך להפיץ ולפרסם את הנחזה להיות סקר בחירות (מצ"ב; להלן: "הסקר") בכל הפלטפורמות שלו;
- ב. צו המורה למשיב למחוק את הסקר מכל הפלטפורמות שלו;
- ג. צו המורה למשיב לפרסם בכל אותן פלטפורמות בהן פרסם והפיץ את הסקר, כי פרסומו נעשה בניגוד להוראות סעיף 16 לחוק הבחירות;
- ד. צו המורה למשיב לפרסם בכל אותן פלטפורמות בהן פרסם והפיץ את הסקר, כי הסקר לא: "התבסס על שיטות סטטיסטיות מוכרות ולפיכך אי אפשר להסיק ממנו מסקנות לגבי דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור";
- ה. כל צו שייראה ליו"ר ועדת הבחירות הנכבדה כראוי ונכון בנסיבות העניין.



## טעמי העתירה

1. ביודעין ובכוונת מכוון ומתך מטרה ליצור לעצמו יתרון פוליטי אסור, אתמול בלילה החל המשיב (מועמד בבחירות בעיר נס ציונה), להפיץ ולפרסם את הסקר.
  2. הניסיון להטעות את ציבור הבוחרים ולספוא את עיניו זועק השמימה, שעה שפרסומו והפצתו של הסקר נעשה בניגוד גמור ומפורש להוראותיו הברורות של סעיף 16ה (ח) לחוק הבחירות, הקובעות בהאי לישנא:
- (ח) בתקופה שתחילתה בתום יום שישי שלפני פתיחת הקלפיות והמסתיימת במועד סגירת הקלפיות, לא ישדר ולא יפרסם אדם בכתב לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות שלא שודרו או פורסמו בכתב לציבור לפני תחילתה של התקופה האמורה. המשדר או המפרסם בתקופה האמורה על תוצאותיו של סקר בחירות ששודרו או פורסמו לפני תחילתה של אותה תקופה, יציין בהבלטה שהסקר אינו עדכני ואין ללמוד ממנו על דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור ביום השידור או הפרסום. (ההדגשה הוספה, הח"מ).**
3. ונדגיש, הרציונל העומד בבסיס הוראות סעיף 16ה (ח) לחוק הבחירות, הוא בדיוק זה, למנוע הטעיה והשפעה אסורה על רצונם החופשי של בעלי זכות הבחירה, על ידי פרסום סקרים סמוך כל כך לפתיחת הקלפיות.
  4. עמד על כך יו"ר ועדת הבחירות לכנסת ה-23, כבוד שופט בית המשפט העליון ניל הנדל, (תב"כ 44/23 עו"ד שחר בן מאיר נ' הליכוד ואח'), כך:

### החלטה

1. מונחת לפניי עתירה שהוגשה היום, בעקבות הצגת סקר מטעם המשיבים. עולה כי היום, החל משעות אחר-הצהריים, החלו המשיבים להעביר הודעות מוקלטות לבוחרים, באמצעות שיחות טלפון. הודעות אלו הכילו התייחסות לסקרים.

בעניין פרסום ושידור סקר היום – יום לפני מועד הבחירות – הדין ברור. סעיף 16ה לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשכ"ט-1959 (להלן: החוק), קובע הוראות שונות בעניין פרסום ושידור סקרים. בינהן קובע סעיף 16ה(ח) כדלהלן:

"בתקופה שתחילתה בתום יום שישי שלפני פתיחת הקלפיות והמסתיימת במועד סגירת הקלפיות, לא ישדר ולא יפרסם אדם בכתב לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות שלא שודרו או פורסמו בכתב לציבור לפני תחילתה של התקופה האמורה. המשדר או המפרסם בתקופה האמורה על תוצאותיו של סקר בחירות ששודרו או פורסמו לפני תחילתה של אותה תקופה, יציין בהבלטה שהסקר אינו עדכני

עמוד 1 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015. العنوان: مجمع بن-غوريون، أورشليم القدس، 9195015  
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס פאקס: 02-5669855. דוא"ל البريد الإلكتروني: [VadatB@knesset.gov.il](mailto:VadatB@knesset.gov.il)

אתר האינטרנט [www.bechirof.org](http://www.bechirof.org) 

ואין ללמוד ממנו על דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור ביום השידור או הפרסום".

מהוראה זו עולה כי במועד בו אנו מצויים, אין לשדר ואין לפרסם, בכל כלי תקשורת – לרבות באמצעות שיחות טלפון, על תוצאות של סקר בחירות שלא דווח עליו לפני המועד הנקוב בסעיף. עוד קובע הסעיף כי ככל שמדווחים על סקר קודם, יש לציין לצידו, בהבלטה, כי הסקר "אינו עדכני ואין ללמוד ממנו על דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור ביום השידור או הפרסום". יש אפוא כללים המגבילים סקרים חדשים וסקרים ישנים. אלא ששידור הסקרים על-ידי המשיבים אינו עומד בהגבלות שהוצבו באופן מפורש על-ידי המחוקק.

5. אלא שהמשיב שלפנינו, מתוך שיקול פוליטי ציני וקר, פחות מ-48 טרם פתיחת הקלפיות, פרסם והפיץ כך סתם את הסקר, מבלי לקיים ולו במעט או בדוחק את הנדרש ממנו על מנת למנוע את הטעיית הציבור, כאמור, בסעיף 16 ה (ח) לחוק הבחירות.

6. ולא רק באלה חטא המשיב בפרסומו והפצתו של הסקר, אלא שהוא גם לא דק פורתא, בהוראות נוספות ובלתי מתפשרות הקבועות בסעיף 16 לחוק הבחירות, שגם הן מטרתן למנוע את הטעיית ציבור הבוחרים, בין היתר, כלהלן:

"(א) בסעיף זה –

"סקר בחירות" – סקר הנערך בתקופת הבחירות והבודק דפוסי הצבעה של בוחרים בבחירות, או הבודק נושאים הקשורים במישרין במי שמתמודד בבחירות;  
 "מתמודד בבחירות", "תקופת בחירות" – כהגדרתם בסעיף 10(א);  
 "משדר לציבור" – משדר בכלי התקשורת האלקטרוניים;  
 "מפרסם בכתב לציבור" – לרבות בעיתון או באינטרנט...

(ב) הראשון שמשדר לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות ומי שמשדר כאמור בתוך 24 שעות מאז שתוצאות הסקר נמסרו לציבור לראשונה, יציין בצד התוצאות את כל אלה:

- (1) שמו של הגוף שהזמין את הסקר;
- (2) שמו של הגורם שערך את הסקר;
- (3) התאריך או התקופה שבה בוצע הסקר;
- (4) האוכלוסיה שמתוכה נלקח מדגם המשיבים לסקר;
- (5) מספר האנשים שהתבקשו להשתתף בסקר ומספר האנשים שהשתתפו בו בפועל;
- (6) מרווח הטעות לגבי הנתונים שהושגו.

(ג) המפרסם בכתב לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות כאמור בסעיף קטן (ב), יפרט, נוסף על האמור באותו סעיף קטן, גם את השאלות שנשאלו בסקר.

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), מי שמשדר או מפרסם לציבור בכתב, על תוצאות של סקר בחירות שלא מבוססות על שיטות סטטיסטיות מוכרות לעריכת סקרים, יציין בהבלטה שהסקר לא התבסס על שיטות סטטיסטיות מוכרות ולפיכך אי אפשר להסיק ממנו מסקנות לגבי דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור, וכן יציין את הנתונים האמורים בפסקאות (1) ו-(2) של סעיף קטן (ב)...

7. אין זה מיותר לציין, כי כל אלו לעיל מקומם נפקד מהסקר שמפיץ ומפרסם המשיב.

8. יתר על כן, לדידו של העותר, יש בפרסום והפצת הסקר על ידי המשיב בדרך ובאופן בו פורסם, סמוך כל כך לפתיחת הקלפיות, משום הפרה של הוראות סעיף 13 לחוק הבחירות, הקובעות, כי:

### "איסור הפרעה"

13. לא תהא תעמולת בחירות מטעם מפלגה או רשימת מועמדים אחת או למענה בצורה או בדרך שיש בהם משום הפרעה בלתי הוגנת של תעמולת בחירות מטעם מפלגה או רשימת מועמדים אחרת או למענה".

ובשפתו של יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-21, כבוד השופט (בדימוס) בית המשפט העליון ח' מלצר (תב"כ 12/21) עלה ירוק נ' ידיעות אחרונות ואח'.

תב"כ 12/21

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

#### הערות:

(א) ההדגשות המובאות בהוראות החוק הנ"ל הוספו על ידי, והן נועדו להבהיר מהם המונחים שפרשנותם עמדה במוקד ההחלטה ב-תב"כ 27/20 והן חשובות גם להכרעה בעתירה שלפניי.

(ב) הוראות החוק הנ"ל הלכו בעקבות המודל הקנדי, הכלול ב-Canada Elections Act (S.C. 2000, c. 9). עיינו: פרוטוקול ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת מס' 518 מתאריך 02.09.2002, עמ' 50, וכן סקירה משווה בנושא: הגבלות על פרסום סקרים בתקופת בחירות, מטעם מרכז המחקר והמידע של הכנסת, עמ' 8 (2006).

(ג) פרסום סקר בחירות שלא על פי ההוראות הנ"ל ובהטיה, עלול בניסיונות המפורטות בסעיף 13 לחוק, לעבור על איסור ההפרעה הקבוע בסעיף 13 לחוק. עיינו: תב"מ 23/01 סיעת ישראל אחת נ' מעריב אינטרנט בע"מ, פ"ד נ"ה (3) 174 (2001) מפי השופט מ' חשין, יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-16 ולראש הממשלה.

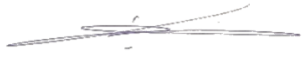
(ד) על פי סעיף 17 לחוק – המפר הוראה מהוראות החוק, או אינו מקיים חיוב שהוטל עליו לפי הוראותיו של יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת – דינו מאסר שישה חודשים, או הקנס האמור בסעיף 61 (א) לחוק העונשין התשל"ז-1977.

#### סוף דבר

9. לשם השלמת התמונה יצוין, כי היום בשעה 10:00 התבצעה פנייה מוקדמת כדין למשיב אשר לא זכתה לכלל מענה, כך שהסקר האסור עודו מופיע בבלטפורמות של המשב, כ-20 שעות עובר לפתיחת הקלפיות בעיר נס ציונה

10. נוכח המקובץ לעיל, תתבקש יו"ר ועדת הבחירות הנכבדה להיעתר למבוקש בעתירה ולהוציא מלפניה את הסעדים המופיעים ברישא לה, כמו גם השתת הוצאותיה הראליות של העתירה, בכלל זה שכ"ט עורך דין על המשיב.

שורת הדין ושורת הצדק ניצבות איתנות לימין העותר בעתירה זאת.

  
גיא בוסי, עו"ד  
ב"כ העותר

תל אביב, היום 26 פברואר 2024  
יז' אדר א' התשפ"ד